



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 12 / 2020/2021*

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/ 1770 /2020/2021

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natura sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic (L36/2020)

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 685 din 30 septembrie 2020

În temeiul art.147 alin.(2) din Constituția României, republicată, în conformitate cu prevederile art.152 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate**, prin adresa nr.L 36/2020 din 28 decembrie 2020, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Legii pentru modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic - Codul silvic (L36/2020), ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 685 din 30 septembrie 2020.**

Propunerea legislativa are ca obiect modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în Romania, cu modificările și completările ulterioare, în

sensul ca restituirea terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului să se realizeze numai după trecerea prealabilă a acestor terenuri în domeniul privat al statului, această intervenție impunând, pe cale de consecință, și modificarea și completarea Legii nr.46/2008 modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, prin soluțiile preconizate se urmărește deblocarea procesului de reconstituire a dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere.

Propunerea legislativă a fost **adoptată de Senat în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României**, republicată, în ședința din data de **23 aprilie 2020**.

Camera Deputaților, în data de 28 iulie 2020, a adoptat proiectul legislativ, în calitate de Cameră decizională, cu titlul *Lege pentru modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 – Codul silvic.*

În data de 21 august 2021, **Președintele României a depus o sesizare de neconstituționalitate** a prevederilor legii trimise la promulgare, apreciind că *“legea criticată contravine prevederilor art. 1 alin. (5), art. 126 alin. (5), art. 136 alin. (3) și (4) precum și celor ale art. 147 alin. (4) din Constituție”*.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 685 din 30 septembrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1189 din 7 decembrie 2020, a admis obiecția de neconstituționalitate, formulată de către Președintele României, și **a constatat că prevederile art. I din Legea pentru modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natura sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic sunt neconstituționale**.

Prin decizia menționată, Curtea Constituțională a reținut următoarele:

45. Prin urmare, având în vedere faptul că, pe de o parte, terenurile forestiere nu fac obiectul exclusiv al proprietății publice, potrivit art. 136 alin. (3) din Constituție, și al legii organice în materie, respectiv Codul silvic, iar, pe de altă parte, acest act normativ nu interzice dezafectarea terenurilor forestiere din domeniul public al statului și trecerea acestora în domeniul său privat, prin decizia autorității competente, Curtea reține că aceste terenuri pot fi destinate reconstituirii dreptului de

proprietate privată, în condițiile legii speciale, însă numai după trecerea lor în domeniul privat al statului, în condițiile art. 361 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. În același sens este și jurisprudența Curții Constituționale, respectiv Decizia nr. 748 din 4 noiembrie 2015, anterior citată, paragrafele 26-28).

46. Prin urmare, având în vedere cele statuate în deciziile anterior menționate, precum și în Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 19 februarie 2014, paragraful 180, Curtea mai reține că, în prezenta cauză, în lipsa transferului interdomenial al terenurilor supuse retrocedării, prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii, se eludează controlul judecătoresc asupra actelor administrative (hotărâri de Guvern) de trecere a bunurilor respective din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, exercitat în temeiul art. 361 alin. (1) și în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.154 din 7 decembrie 2004, control garantat prin art. 126 alin. (6) din Constituție.

47. De asemenea, având în vedere cele statuate prin Decizia nr. 395 din 13 iunie 2017, anterior citată, Curtea mai reține că este întemeiată și critica privind încălcarea art. 147 alin. (4) din Constituție, deoarece nu sunt respectate deciziile Curții Constituționale cu privire la restituirea terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului, care trebuie să se realizeze numai după trecerea prealabilă a acestor terenuri în domeniul privat al statului, în condițiile legii.

48. În concluzie, Curtea reține că restituirea terenurilor forestiere care au intrat în proprietatea statului după anul 1948, fără trecerea prealabilă a acestora din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, în condițiile legii, soluție preconizată prin art. I pct. 2 din legea criticată, care modifică art. 13 alin. (1) din Legea nr. 165/2013, aduce atingere dispozițiilor art. 1 alin. (5) referitor la principiul legalității, art. 126 alin. (6) privind controlul judecătoresc al actelor administrative ale autorităților publice, pe calea contenciosului administrativ, art. 136 alin. (4) referitor la bunurile proprietate publică, precum și ale art. 147 alin. (4) din Constituție.

49. Pentru aceleași considerente sunt neconstituționale și dispozițiile art. I pct. 1 din legea criticată, dat fiind faptul că instituie procedura de trecere a terenurilor forestiere supuse restituirii, din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, doar pentru terenurile forestiere care au fost în proprietatea statului înainte de anul 1948.

În cadrul procedurii de reexaminare, pe parcursul mai multor ședințe, membrii **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și cei ai Comisiei pentru constituționalitate**, având în vedere Decizia Curții Constituționale conform căreia dispozițiile articolului I sunt neconstituționale, analizând legea trimisă la promulgare, **au formulat**

amendamente asupra acestui articol în vederea punerii de acord cu decizia mai sus-menționată, în sensul clarificării aspectelor referitoare la *“procedurile legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului, și trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură.”*

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, având în vedere și **opinia favorabilă exprimată de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților asupra amendamentelor formulate prin adresa nr. 40/S.G./22.03.2021, cu unanimitate de voturi ale celor prezenți, membrii celor două comisii au adoptat un raport comun de admitere a legii trimise la promulgare, cu amendamente admise.** Amendamentele admise se regăsesc în anexa parte integrantă a prezentului raport iar competența de dezbateră, în calitate de Cameră decizională, aparține Camerei Deputaților.

La dezbateră au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanți ai Agenției Domeniilor Statului.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii pentru modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

~~Președinte,~~

~~Senator ~~Laura~~ ~~Juhana~~ SCANTEI~~

~~Secretar,~~

~~Senator ~~Laura~~ ~~Mihaela~~ FULGEANU- MOAGHER~~

~~Președinte,~~

~~Senator ~~Ion- Cristinel~~ RUJAN~~

~~Secretar,~~

~~Senator ~~Cristian-Augustin~~ NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ~~

Anexa la raportul comun : Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități validări Nr. XIX/ 12 /2020/2021

Comisia pentru constituționalitate Nr. LXVIII/ 1770 /2020/2021

AMENDAMENTE ADMISE

asupra **Legii pentru modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natura sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic**

(L36/2020)

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 685 din 30 septembrie 2020,
publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1189 din 7 decembrie 2020

Nr. Crt.	Legea nr. 165/2013 în vigoare	Legea trimisă la promulgare	Amendamente admise, formulate de membrii celor două comisii	Observații/ motivare
1		Art. I. – Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire în natură sau prin echivalent a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 278 din 17 mai 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:	Nemodificat	
2		1. <u>Alineatul (5) al articolului 6 se modifică și va avea</u>	1.Alineatul (5) al articolului 6 se modifică și	Amendament conform Deciziei CCR.

	<p>Art. 6 (5) La propunerea comisiei județene de fond funciar sau, după caz, a Comisiei de Fond Funciar a Municipiului București, Agenția Domeniilor Statului și Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților demarează procedurile legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor ce fac obiectul situației centralizatoare, aflate în proprietatea publică a statului, și trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură.</p>	<p>următorul cuprins:</p> <p>"(5) La propunerea comisiilor județene de fond funciar sau, după caz, a Comisiei de fond funciar a municipiului București Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților demarează procedurile legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor agricole ce fac obiectul situației centralizatoare, aflate în proprietatea publică a statului, și trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură. În aceleași condiții, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților demarează procedurile legale de trecere a terenurilor forestiere care au fost în proprietatea statului înainte de anul 1948 și care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia. Datele de</p>	<p>va avea următorul cuprins:</p> <p>"(5) La propunerea comisiei județene de fond funciar sau, după caz, a Comisiei de fond funciar a municipiului București Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților demarează procedurile legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor agricole ce fac obiectul situației centralizatoare, aflate în proprietatea publică a statului, și trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură. În aceleași condiții, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților demarează procedurile legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului, și trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate</p>	<p>Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți</p>
--	---	---	---	---

		identificare ale terenurilor pentru care se propune schimbarea regimului juridic vor fi furnizate de deținătorii acestora."	restituirii în natură. Datele de identificare ale terenurilor pentru care se propune schimbarea regimului juridic vor fi furnizate de deținătorii acestora."	
3	Art. 13 (1) În situația în care restituirea terenurilor forestiere pe vechile amplasamente nu este posibilă, reconstituirea dreptului de proprietate se face pe alte amplasamente de pe raza unității administrativ-teritoriale, chiar dacă acestea s-au aflat în proprietatea statului român înainte de anul 1948, au intrat ulterior în proprietatea statului sau au fost incluse în amenajamente silvice după această dată.	2. Alineatul (1) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins: "(1) în situația în care restituirea terenurilor forestiere pe vechile amplasamente nu este posibilă, reconstituirea dreptului de proprietate se face pe alte amplasamente de pe raza unității administrativ-teritoriale, chiar dacă acestea s-au aflat în proprietatea statului român înainte de anul 1948, au intrat în proprietatea statului sau au fost incluse în amenajamente silvice după această dată. Restituirea terenurilor forestiere care s-au aflat în proprietatea statului român înainte de anul 1948 se face în condițiile legii, cu respectarea prevederilor art. 6 alin. (5). Restituirea terenurilor forestiere care au	2. Alineatul (1) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins: "(1) In situația în care restituirea terenurilor forestiere pe vechile amplasamente nu este posibilă, reconstituirea dreptului de proprietate se face pe alte amplasamente de pe raza unității administrativ-teritoriale, chiar dacă acestea s-au aflat în proprietatea statului român înainte de anul 1948, au intrat în proprietatea statului sau au fost incluse în amenajamente silvice după această dată. Reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere aflate în domeniul public al statului la data soluționării cererii se face în condițiile legii, cu respectarea prevederilor	Amendament conform Deciziei CCR. Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți

	<p>intrat în proprietatea statului după anul 1948, respectiv terenurile proprietate privată ce au făcut obiectul naționalizării, se face de către comisiile locale și județene de fond funciar, respectiv de către comisia de fond funciar a municipiului București, conform prevederilor legale în vigoare.»</p>	<p>art. 6 alin. (5).</p>	
--	---	---------------------------------	--